ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ
ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

от «07» сентября 2012 г. №217
на № 013-1324 от 27.08.2012 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2013 год»

Представленным проектом решения предлагается утвердить прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на 2013 год (далее – План приватизации).

Изучив представленный проект решения, считаю необходимым довести до депутатов и разработчика следующее.

1. В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, Порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно.

Статьей 4 Порядка приватизации муниципального имущества городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденного решением городского Собрания от 29.02.2012 № 523/34-12-4, установлено, что разработка проекта прогнозного плана приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год осуществляется Администрацией города Южно-Сахалинска в соответствии с принятым Порядком и представляется на утверждение в городское Собрание в срок до 1 ноября текущего года.

Порядок планирования приватизации муниципального имущества до настоящего времени не принят.

Вместе с тем, представленный План приватизации не соответствует требованиям, предъявляемым к муниципальным правовым актам Федеральным законом РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Так, согласно указанному Постановлению Правительства РФ, коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются, в том числе:

-широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов

государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

-отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В представленном Плане приватизации отсутствуют такие существенные данные как,

- способ проведения приватизации имущества;

-предполагаемые сроки приватизации;

-прогнозируемые суммы доходов;

-местонахождение муниципального унитарного предприятия, основной вид деятельности, среднесписочная численность работников на конец года, предшествующего году разработки Плана приватизации, балансовая стоимость основных средств на ту же дату;

-основной вид деятельности, величина уставного капитала, номинальная стоимость акций (доли) хозяйственных обществ, планируемых к приватизации;

- наименование, местонахождение, назначение, остаточная стоимость на основании данных бухгалтерского баланса на конец года, предшествующего году разработки прогнозного плана иного муниципального имущества, планируемого к приватизации.

Принимая во внимание изложенное выше, КСП полагает, что отсутствие в Плане приватизации указанных данных, может повлечь за собой установление для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Кроме того, отсутствие в Плане приватизации оценки прогнозируемых доходов, не дает возможности дачи оценки правомерности планирования в бюджете городского округа на 2013 год поступления доходов от приватизации муниципального имущества в объеме 734 945 рублей.

При этом следует отметить, что аналогичный порядок планирования приватизации имущества, утвержденный Постановлением Правительства Сахалинской области от 11.10.2010 № 491 «Об утверждении Положения о порядке планирования приватизации государственного имущества Сахалинской области и порядке разработки прогнозного плана приватизации государственного имущества Сахалинской области», содержит требования по установлению в Плане приватизации указанных выше показателей.

С учетом изложенного, КСП полагает, что План приватизации подлежит доработке в части установления в нем отсутствующих показателей названных в настоящем заключении.

2. Кроме этого, анализ представленных документов к проекту решения показал, что для включения в План приватизации отсутствуют правовые основания по следующим объектам:

- 2 позиция раздела 1 – отсутствует Свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок площадью 338 кв.м. с кадастровым номером 65:01:0309002:51 (Объект Нежилое здание (склад и пункт охраны) по улице Украинская, 72/43);

- 4 позиция раздела 1 – по объекту «Нежилое здание (проходная)» по улице имени 1905 года, 27/2 существуют ограничения (обременение) права (аренда, сделка);

- 9 позиция раздела 1 – по объекту «Нежилое здание (проходная)» по улице Украинская, 68/4 существует ограничение (обременение) права (аренда);

- 10 позиция раздела 1 – по объекту «Нежилое помещение в жилом доме» по улице Невельская, 31 существует ограничение (обременение) права (аренда);

- 14 позиция раздела 1 - отсутствует свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок площадью 15238 кв.м. с кадастровым номером 65:01:0101003:2 (Объект Нежилое здание (административное) по улице Крюкова, 38);

- позиция 18 раздела 1 – по объекту «Нежилое помещение в жилом доме (типография)» по улице Ленина, 285 существует ограничение (обременение) права (аренда);

- позиция 19 раздела 1 по объекту «Помещение в нежилом здании (гараж)» по улице Ленина, 105 а - не совпадает площадь объекта;

- позиция 24 раздела 1 по объекту «Нежилое помещение в жилом доме пл.р Луговое по улице имени Гайдука, 50 - не совпадает площадь объекта;

- позиции 27, 28 раздела 1 отсутствуют свидетельства о регистрации права;

- позиция 1 раздела 2 – ОАО Содружество – отсутствует выписка из реестра акционеров;

- позиции 1,2,3,4,5, 9,10 - отсутствуют правоустанавливающие документы.

Учитывая изложенное, разработчику необходимо предоставить недостающие документы и устранить разночтения, либо исключить указанные позиции из Плана приватизации

3.В соответствии с пунктом 14.1.1. статьи 14 Регламента городского Собрания города Южно-Сахалинска, к проекту решения прилагается пояснительная записка, содержащая описание предмета правового регулирования, обоснование необходимости принятия решения, изложение концепции, общую характеристику структуры проекта решения, комментарии к разделам проекта, а также содержащая прогноз последствий его принятия.

Представленная в городское Собрание пояснительная записка к проекту решения не соответствует установленным требованиям.

В этой связи, разработчику предлагается представить пояснительную записку к проекту решений с учетом требований Регламента городского Собрания.

Принимая во внимание изложенное, КСП считает возможным рассмотрение данного проекта решения в случае устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель КСП О.Ю.Зубова

О.Ю.Зубова